



Hilfen zur Erziehung – Wie hat sich der Unterstützungsbedarf für Kinder und ihre Familien geändert?

Referat bei der Fachveranstaltung des Thüringer
Ministeriums für Soziales, Familie und Gesundheit
„Kinder- und Jugendhilfe im Wandel“
am 2. Juli 2013 in Erfurt

Wolfgang Trede

Einleitung

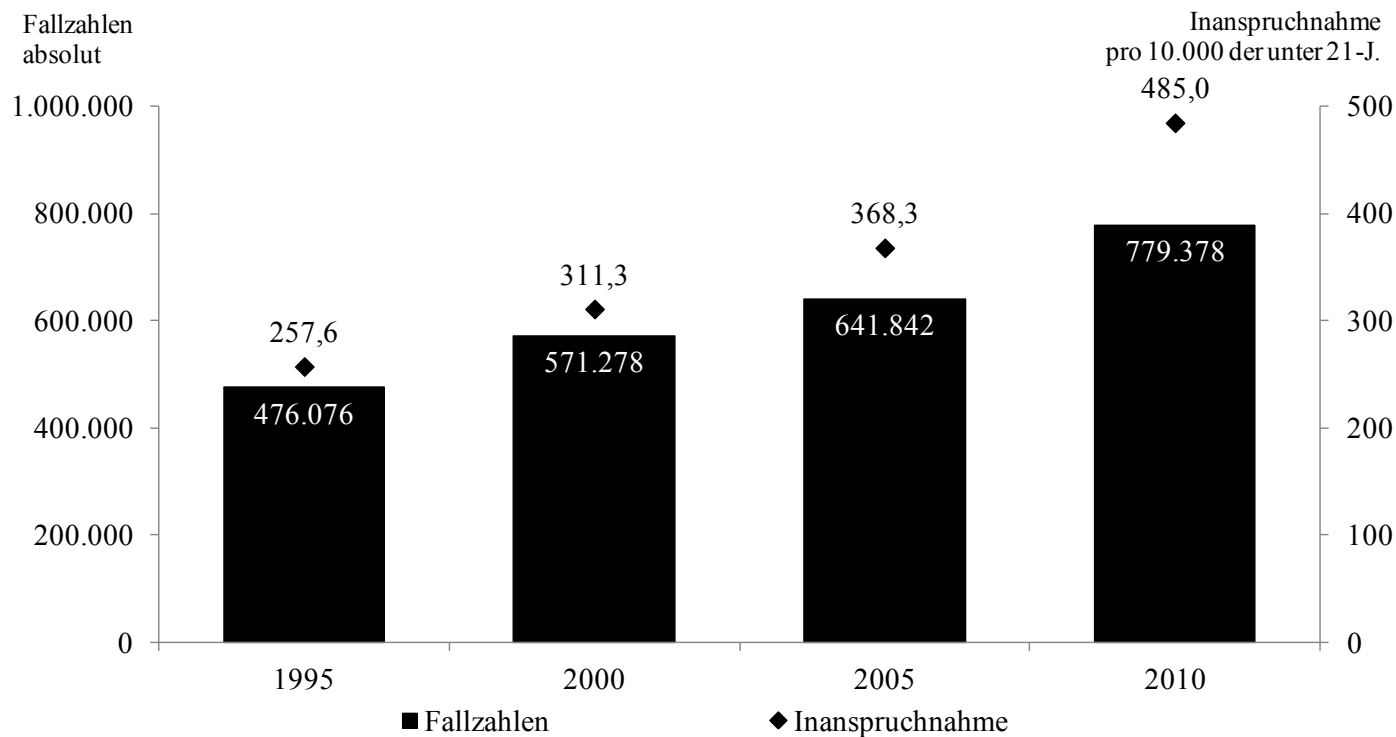
- Die Kinder- und Jugendhilfe hat sich in den letzten beiden Jahrzehnten enorm verändert – in den erzieherischen Hilfen, vor allem aber um sie herum;

Stichworte: Frühe Hilfen, Ausbau der Kindertagesbetreuung, der ganztags schulischen Angebote und der Schulsozialarbeit

- Aufwachsen in Deutschland geschieht immer stärker in öffentlicher Verantwortung – ohne dass die familiär-private Verantwortung eine geringere Bedeutung hätte.
- Eine neue Facette der Wohlfahrtsproduktion tritt deutlich zutage: Der „aktivierende“ Sozialstaat ist bestrebt, Eltern möglichst früh bei einer möglichst optimalen Förderung von Kindern zu unterstützen – und überwacht gleichzeitig zunehmend die familiäre Erziehungstätigkeit.

Quantitative Entwicklungen in den erzieherischen Hilfen

Entwicklung der Fallzahlen sowie der Inanspruchnahme von Leistungen der HzE (Deutschland; 1995-2010; andauernde und beendeten Hilfen, Angaben absolut und pro 10.000 der unter 21-Jährigen)



Kennzahlen zur Entwicklung der erzieherischen Hilfen

- Im Jahr 2010 wurden knapp 1 Million junge Menschen durch eine Hilfe zur Erziehung, eine Eingliederungshilfe gem. § 35a SGB VIII oder eine Hilfe für junge Volljährige erreicht, m.a.W.: bis zu 6 % der Jugendbevölkerung zwischen 0 und 21 Jahren nutzen eine erzieherische Hilfe.
- Zwischen 1995 und 2010 nahmen die Fallzahlen um fast 64 %, bezogen auf den Eckwert je Jugendeinwohner um über 88 % zu.
- Die Anzahl der Beschäftigten im Arbeitsfeld Erzieherische Hilfen wuchs allein zwischen 2006 und 2010 von 62.000 auf über 80.000 Beschäftigte (+ 29%). Das entspricht knapp 60.000 Vollzeitäquivalenten.
- Die finanziellen Aufwendungen beliefen sich im Jahr 2010 auf insgesamt 6,87 Mrd. Euro, rein rechnerisch waren das 421,33 € je Jugendeinwohner. Gegenüber 2006 mit jährlichen Gesamtausgaben in Höhe von 5,32 Mrd. Euro ist das ein Plus von 29% (Eckwert je Jug.einwohner 2006: 309,96 €).

Entwicklung der Erziehungsberatung nach Bundesländern (absolute Zahlen)

| | Hilfen zur Erziehung gem. § 28 SGB VIII (Angaben absolut) | | | |
|----|--------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 9.270 | 12.427 | 14.734 | 15.610 |
| HH | 2.949 | 3.603 | 3.790 | 3.698 |
| NI | 21.306 | 27.865 | 31.648 | 31.657 |
| HB | 1.976 | 2.086 | 2.189 | 1.767 |
| NW | 57.533 | 69.907 | 80.496 | 86.568 |
| HE | 14.456 | 18.764 | 22.046 | 21.953 |
| RP | 9.330 | 11.069 | 14.400 | 14.707 |
| BW | 28.915 | 33.282 | 36.719 | 39.192 |
| BY | 28.034 | 36.228 | 41.138 | 41.141 |
| SL | 1.361 | 1.582 | 2.034 | 1.911 |
| BE | 15.039 | 19.293 | 17.605 | 15.711 |
| BB | 10.314 | 6.355 | 8.138 | 7.918 |
| MV | 2.663 | 3.027 | 2.871 | 2.308 |
| SN | 8.768 | 11.977 | 13.197 | 14.875 |
| ST | 7.610 | 7.382 | 8.309 | 8.112 |
| TH | 10.343 | 9.726 | 10.043 | 9.080 |
| OD | 39.698 | 38.467 | 42.558 | 42.293 |
| WD | 190.169 | 236.106 | 266.799 | 273.915 |
| D | 229.867 | 274.573 | 309.357 | 316.208 |

Entwicklung der Erziehungsberatung nach Bundesländern (absolute Zahlen)

| | Hilfen zur Erziehung gem. § 28 SGB VIII (Angaben absolut) | | | |
|-----------|--------------------------------------------------------------|--------------|---------------|--------------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 9.270 | 12.427 | 14.734 | 15.610 |
| HH | 2.949 | 3.603 | 3.790 | 3.698 |
| NI | 21.306 | 27.865 | 31.648 | 31.657 |
| HB | 1.976 | 2.086 | 2.189 | 1.767 |
| NW | 57.533 | 69.907 | 80.496 | 86.568 |
| HE | 14.456 | 18.764 | 22.046 | 21.953 |
| RP | 9.330 | 11.069 | 14.400 | 14.707 |
| BW | 28.915 | 33.282 | 36.719 | 39.192 |
| BY | 28.034 | 36.228 | 41.138 | 41.141 |
| SL | 1.361 | 1.582 | 2.034 | 1.911 |
| BE | 15.039 | 19.293 | 17.605 | 15.711 |
| BB | 10.314 | 6.355 | 8.138 | 7.918 |
| MV | 2.663 | 3.027 | 2.871 | 2.308 |
| SN | 8.768 | 11.977 | 13.197 | 14.875 |
| ST | 7.610 | 7.382 | 8.309 | 8.112 |
| TH | 10.343 | 9.726 | 10.043 | 9.080 |
| OD | 39.698 | 38.467 | 42.558 | 42.293 |
| WD | 190.169 | 236.106 | 266.799 | 273.915 |
| D | 229.867 | 274.573 | 309.357 | 316.208 |

Entwicklung der Erziehungsberatung nach Bundesländern (Eckwerte)

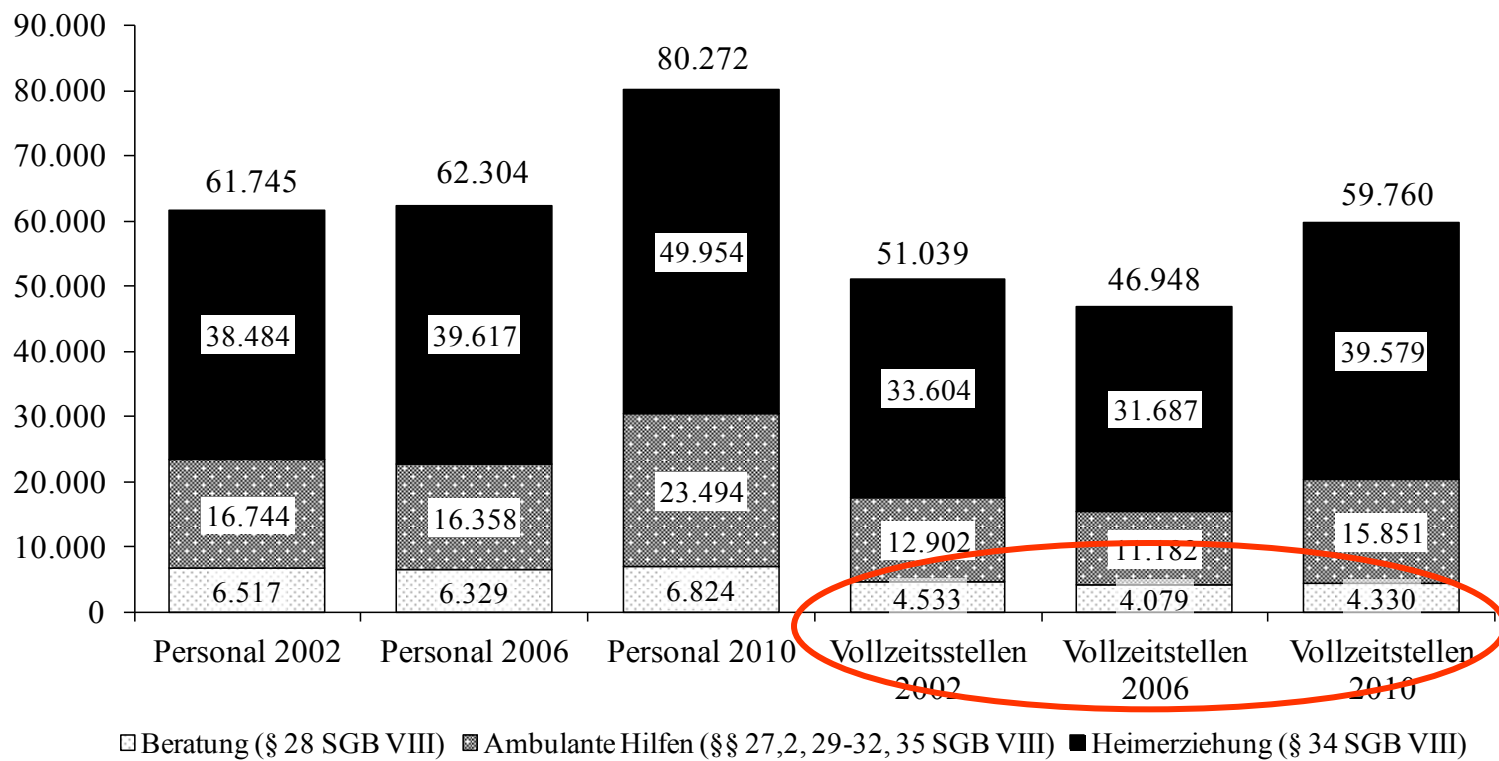
| | Hilfen zur Erziehung gem. § 28 SGB VIII (Angaben pro 10.000 der unter 21-Jährigen) | | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------------------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 ² |
| SH | 157,3 | 200,9 | 238,8 | 267,5 |
| HH | 91,2 | 109,8 | 116,1 | 113,0 |
| NI | 120,4 | 152,2 | 176,8 | 190,4 |
| HB | 147,9 | 158,4 | 170,2 | 144,3 |
| NW | 143,8 | 171,2 | 202,7 | 234,4 |
| HE | 111,8 | 142,8 | 171,9 | 180,5 |
| RP | 103,5 | 119,9 | 162,2 | 180,8 |
| BW | 120,6 | 135,3 | 152,3 | 173,2 |
| BY | 103,0 | 129,6 | 150,2 | 159,4 |
| SL | 59,3 | 69,9 | 96,3 | 101,7 |
| BE | 205,4 | 284,8 | 282,5 | 261,7 |
| BB | 164,0 | 109,8 | 167,9 | 196,2 |
| MV | 55,5 | 74,0 | 87,7 | 88,4 |
| SN | 84,2 | 132,0 | 174,1 | 228,3 |
| ST | 119,1 | 133,6 | 186,8 | 227,9 |
| TH | 172,9 | 187,0 | 237,7 | 262,0 |
| OD | 117,2 | 129,6 | 174,6 | 209,5 |
| WD | 126,0 | 153,5 | 178,0 | 195,0 |
| D | 124,4 | 149,6 | 177,5 | 196,8 |

Entwicklung der Erziehungsberatung nach Bundesländern (Eckwerte)

| | Hilfen zur Erziehung gem. § 28 SGB VIII (Angaben pro 10.000 der unter 21-Jährigen) | | | |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|-------------------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 ² |
| SH | 157,3 | 200,9 | 238,8 | 267,5 |
| HH | 91,2 | 109,8 | 116,1 | 113,0 |
| NI | 120,4 | 152,2 | 176,8 | 190,4 |
| HB | 147,9 | 158,4 | 170,2 | 144,3 |
| NW | 143,8 | 171,2 | 202,7 | 234,4 |
| HE | 111,8 | 142,8 | 171,9 | 180,5 |
| RP | 103,5 | 119,9 | 162,2 | 180,8 |
| BW | 120,6 | 135,3 | 152,3 | 173,2 |
| BY | 103,0 | 129,6 | 150,2 | 159,4 |
| SL | 59,3 | 69,9 | 96,3 | 101,7 |
| BE | 205,4 | 284,8 | 282,5 | 261,7 |
| BB | 164,0 | 109,8 | 167,9 | 196,2 |
| MV | 55,5 | 74,0 | 87,7 | 88,4 |
| SN | 84,2 | 132,0 | 174,1 | 228,3 |
| ST | 119,1 | 133,6 | 186,8 | 227,9 |
| TH | 172,9 | 187,0 | 237,7 | 262,0 |
| OD | 117,2 | 129,6 | 174,6 | 209,5 |
| WD | 126,0 | 153,5 | 178,0 | 195,0 |
| D | 124,4 | 149,6 | 177,5 | 196,8 |

Personal in der Erziehungsberatung

Entwicklung der Beschäftigten und des Beschäftigungsvolumens



Befunde zur Entwicklung der Erziehungsberatung

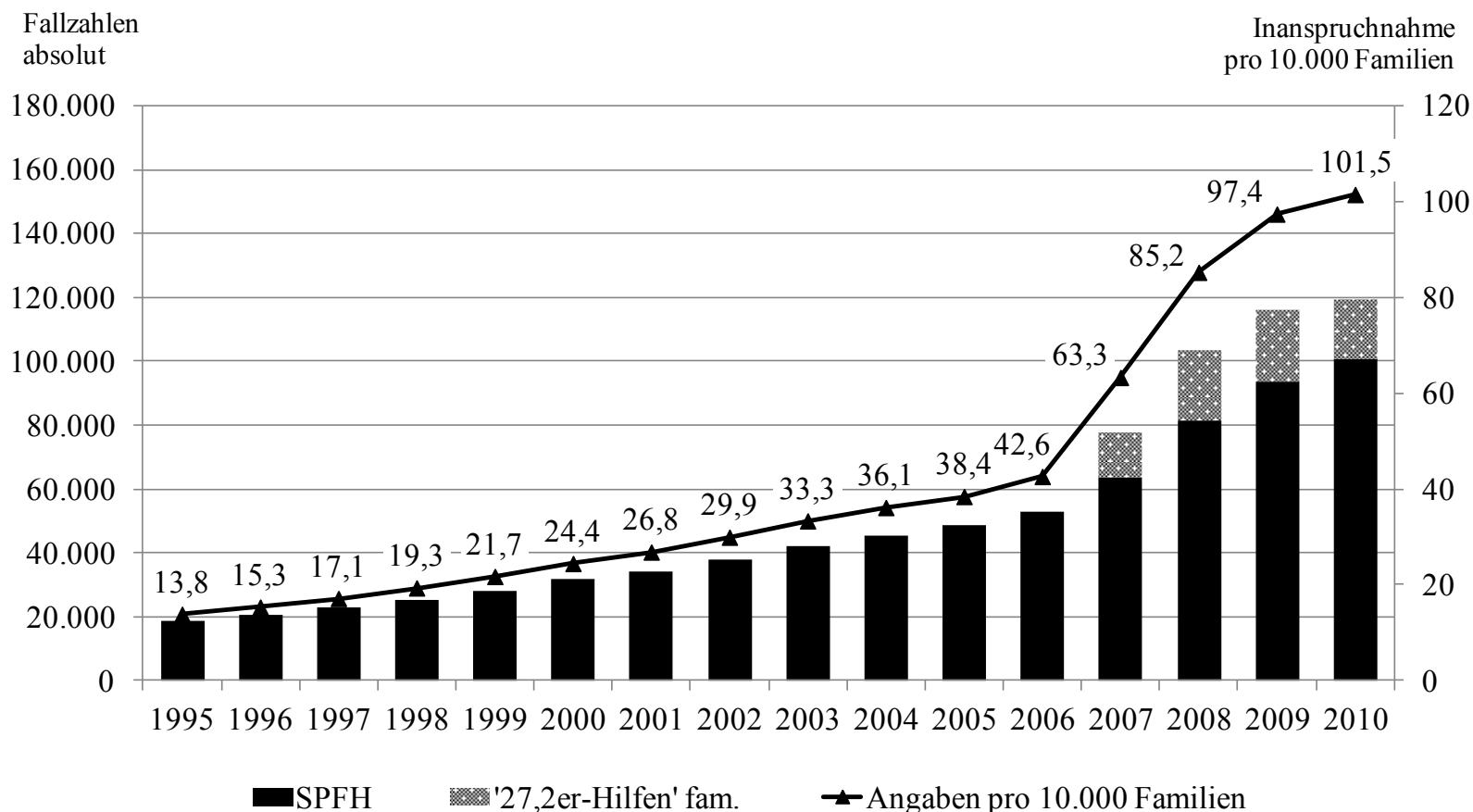
- Die Erziehungsberatung ist die mit Abstand häufigste Hilfe zur Erziehung: Im Jahr 2010 wurden über 450.000 Beratungsfälle (am Jahresende laufende plus in 2010 beendete) gezählt.
- Die expansive Entwicklung in den sonstigen Erziehungshilfen ist an der Erziehungsberatung fast vorbeigegangen.
- Kinder im Grundschulalter sind die Hauptadressaten von Erziehungsberatung: Über 4 % der Sechs- bis unter Zehnjährigen (bzw. deren Eltern) holen sich in Erziehungsberatungsstellen Rat.
- 21,7 % der AdressatInnen weisen einen Migrationshintergrund auf. Damit sind diese Familien in dieser niedrigschwelligsten HzE weiterhin unterrepräsentiert.
- 19,5 % der Ratsuchenden befanden sich im Transferleistungsbezug. Das entspricht einer leichten Überrepräsentanz.
- Onlineberatungsangebote haben im letzten Jahrzehnt stark zugenommen.

Erziehungsberatung – Bewertung der Entwicklung

- Erziehungsberatung als die mit Abstand am häufigsten nachgesuchte Erziehungshilfe erreicht zwar eine breite Schicht der Bevölkerung. Allerdings werden benachteiligte Gruppen der Bevölkerung nicht in dem Maße erreicht, wie dies wünschenswert ist. Dies gilt ganz besonders für Familien mit Migrationshintergrund.
- Beratungsstellen sollten sich deutlich stärker ins Gemeinwesen öffnen (von der „Nur-Komm“- zur „Auch-Geh“-Struktur).
- In der Onlineberatung besteht Entwicklungsbedarf mit Blick u.a. auf eine nachhaltige Finanzierung der Online-Beratung, der Qualifizierung für dieses Feld sowie des Datenschutzes.

Sozialpädagogische Familienhilfe

Entwicklung der Fallzahlen für die Sozialpädagogische Familienhilfe (SPFH) sowie die familienorientierten ‚27,2er-Hilfen‘



Entwicklung der SPFH nach Bundesländern

| | absolut | | | | Pro 10.000 der unter 18-Jährigen | | | |
|----|---------|--------|--------|---------|----------------------------------|------|------|-------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 425 | 888 | 1.358 | 3.527 | 8,4 | 16,7 | 25,8 | 60,4 |
| HH | 220 | 711 | 847 | 4.226 | 8,1 | 25,7 | 30,9 | 129,1 |
| NI | 1.386 | 2.856 | 5.029 | 11.633 | 9,1 | 18,2 | 33,1 | 70 |
| HB | 417 | 249 | 475 | 2.251 | 36,9 | 22,5 | 44,6 | 183,8 |
| NW | 3.750 | 6.463 | 11.052 | 21.083 | 10,9 | 18,5 | 32,9 | 57,1 |
| HE | 847 | 1.826 | 3.322 | 7.478 | 7,6 | 16,3 | 30,5 | 61,5 |
| RP | 682 | 1.229 | 2.609 | 5.894 | 8,7 | 15,6 | 34,8 | 72,5 |
| BW | 2.442 | 4.220 | 7.159 | 12.232 | 11,8 | 20,1 | 35,1 | 54,1 |
| BY | 1.201 | 2.196 | 4.434 | 9.875 | 5,1 | 9,2 | 19,1 | 38,3 |
| SL | 210 | 442 | 575 | 1.464 | 10,6 | 23,1 | 32,6 | 77,9 |
| BE | 1.398 | 2.814 | 2.756 | 5.035 | 22,2 | 50,2 | 54,1 | 83,9 |
| BB | 1.082 | 1.562 | 2.436 | 4.023 | 20 | 33,5 | 64,8 | 99,7 |
| MV | 1.544 | 1.676 | 1.985 | 4.076 | 37,6 | 51,3 | 79,5 | 156,1 |
| SN | 1.552 | 2.229 | 2.351 | 3.968 | 17,5 | 30,7 | 39,8 | 60,9 |
| ST | 548 | 1.025 | 939 | 2.296 | 10 | 23 | 27,4 | 64,5 |
| TH | 657 | 846 | 975 | 1.392 | 12,8 | 20,4 | 29,8 | 40,2 |
| OD | 5.383 | 7.338 | 8.686 | 15.755 | 18,6 | 30,8 | 46,1 | 78 |
| WD | 12.978 | 23.894 | 39.616 | 84.698 | 10 | 18,2 | 31,3 | 60,3 |
| D | 18.361 | 31.232 | 48.302 | 100.453 | 11,5 | 20,1 | 33,2 | 62,5 |

Entwicklung der SPFH nach Bundesländern

| | absolut | | | | Pro 10.000 der unter 18-Jährigen | | | |
|-----------|------------|------------|------------|--------------|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 425 | 888 | 1.358 | 3.527 | 8,4 | 16,7 | 25,8 | 60,4 |
| HH | 220 | 711 | 847 | 4.226 | 8,1 | 25,7 | 30,9 | 129,1 |
| NI | 1.386 | 2.856 | 5.029 | 11.633 | 9,1 | 18,2 | 33,1 | 70 |
| HB | 417 | 249 | 475 | 2.251 | 36,9 | 22,5 | 44,6 | 183,8 |
| NW | 3.750 | 6.463 | 11.052 | 21.083 | 10,9 | 18,5 | 32,9 | 57,1 |
| HE | 847 | 1.826 | 3.322 | 7.478 | 7,6 | 16,3 | 30,5 | 61,5 |
| RP | 682 | 1.229 | 2.609 | 5.894 | 8,7 | 15,6 | 34,8 | 72,5 |
| BW | 2.442 | 4.220 | 7.159 | 12.232 | 11,8 | 20,1 | 35,1 | 54,1 |
| BY | 1.201 | 2.196 | 4.434 | 9.875 | 5,1 | 9,2 | 19,1 | 38,3 |
| SL | 210 | 442 | 575 | 1.464 | 10,6 | 23,1 | 32,6 | 77,9 |
| BE | 1.398 | 2.814 | 2.756 | 5.035 | 22,2 | 50,2 | 54,1 | 83,9 |
| BB | 1.082 | 1.562 | 2.436 | 4.023 | 20 | 33,5 | 64,8 | 99,7 |
| MV | 1.544 | 1.676 | 1.985 | 4.076 | 37,6 | 51,3 | 79,5 | 156,1 |
| SN | 1.552 | 2.229 | 2.351 | 3.968 | 17,5 | 30,7 | 39,8 | 60,9 |
| ST | 548 | 1.025 | 939 | 2.296 | 10 | 23 | 27,4 | 64,5 |
| TH | 657 | 846 | 975 | 1.392 | 12,8 | 20,4 | 29,8 | 40,2 |
| OD | 5.383 | 7.338 | 8.686 | 15.755 | 18,6 | 30,8 | 46,1 | 78 |
| WD | 12.978 | 23.894 | 39.616 | 84.698 | 10 | 18,2 | 31,3 | 60,3 |
| D | 18.361 | 31.232 | 48.302 | 100.453 | 11,5 | 20,1 | 33,2 | 62,5 |

Befunde zur Sozialpädagogischen Familienhilfe

- Rund 30 % Migrationshintergrund
- 52 % sind Alleinerziehende, bei weiteren 15 % liegen Stieffamilienkonstellationen vor, in 32 % der Fälle leben beide Eltern zusammen.
- 67 % der Familien leben von Transferleistungen; von den Alleinerziehenden sind es 77 %!
- Durchschnittliche Hilfedauer der in 2010 beendeten SPFH-Leistungen betrug 15 Monate, wobei ca. 50% bereits nach 12 Monaten beendet wurden und lediglich gut 18% der Fälle länger als zwei Jahre liefen.
- Mit knapp 61% werden relativ viele SPFH's planmäßig beendet und in 57% der Fälle gab es anschließend keine andere Erziehungshilfe.
- Die Hilfeintensität ist leicht rückläufig auf 5,5 FLS pro Woche im Jahr 2010.
- Es ist eine starke Ausdifferenzierung der konzeptionellen Ansätze und große regionale Unterschiede festzustellen.
- Empirische Belege für eine strukturelle „Wirkungsschwäche“ der SPFH lassen sich weder in den amtlichen Daten noch in den vorliegenden Forschungsarbeiten zur SPFH finden (vgl. Expertise Frindt).

Sozialpädagogische Familienhilfe - Herausforderungen

Die Sozialpädagogische Familienhilfe weist – wie auch die anderen ambulanten Erziehungshilfen – bezüglich ihrer Nutzung und konzeptionellen Ausprägung inakzeptabel hohe regionale Disparitäten auf. Hier fehlen bundesweit oder zumindest landesweit abgestimmte und kommunizierte Rahmenkonzeptionen. Hier sind die Landesjugendämter und die Fach- und Dachverbände gefragt.

Andere ambulante und teilstationäre Hilfen

- Soziale Gruppenarbeit
1995: 8.699 Hilfen -> 2010: 16.054 Hilfen
- Tagesgruppen
1995: 14.851 Hilfen -> 2010: 26.331 Hilfen
- Erziehungsbeistandschaften/Betreuungshilfen
1995: 21.398 Hilfen -> 2010: 51.265 Hilfen
- Intensive Sozialpädagogische Einzelbetreuung
1995: 2.101 Hilfen -> 2010: 6.319 Hilfen
- Ambulante Eingliederungshilfen gem. § 35 a SGB VIII (erfasst seit 2007)
2008: 46.873 Hilfen -> 2010: 54.903 Hilfen

Inanspruchnahme der Heimerziehung in Deutschland insgesamt

| | Angaben absolut | Angaben pro 10.000 der unter 21-Jährigen |
|------|------------------------|-------------------------------------------------|
| 1995 | 94.082 | 50,9 |
| 2000 | 95.070 | 51,8 |
| 2005 | 85.990 | 49,3 |
| 2010 | 95.205 | 59,2 |

- Stagnation bzw. Rückgang zwischen 1995 und 2005
- Deutliche Zunahme 2005 – 2010

Eckwerte der Hilfen gem. § 34 SGB VIII nach Bundesländern

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------------------------|------|-------|------|-------|
| Schleswig-Holstein | 46 | 47,9 | 39,1 | 49,5 |
| Hamburg | 71 | 73,9 | 67,2 | 116,4 |
| Niedersachsen | 40,5 | 43,6 | 44 | 52,2 |
| Bremen | 78,1 | 61,1 | 58,8 | 170,6 |
| Nordrhein-Westfalen | 50,7 | 51,7 | 52,8 | 67 |
| Hessen | 47,8 | 50,7 | 53,6 | 63,3 |
| Rheinland-Pfalz | 44,4 | 43,4 | 49,3 | 63,9 |
| Baden-Württemberg | 37,6 | 38,2 | 35,1 | 34,7 |
| Bayern | 36,7 | 36,8 | 32,4 | 34,3 |
| Saarland | 65,7 | 63,3 | 66,7 | 96,3 |
| Berlin | 124 | 134,4 | 105 | 99,7 |
| Brandenburg | 72,9 | 70,4 | 77,3 | 100,2 |
| Mecklenburg-Vorpommern | 71,4 | 71,3 | 71,7 | 99,8 |
| Sachsen | 63,3 | 64,5 | 54,4 | 58,9 |
| Sachsen-Anhalt | 49,8 | 61,3 | 59,1 | 83,7 |
| Thüringen | 50,3 | 51,2 | 55,9 | 62,4 |
| Ostdeutschland (ohne BE) | 61,4 | 63,7 | 62,4 | 77,4 |
| Westdeutschland (einschl. BE) | 48,6 | 49,5 | 47,2 | 56,6 |
| Deutschland | 50,9 | 51,8 | 49,3 | 59,2 |

Eckwerte der Hilfen gem. § 34 SGB VIII nach Bundesländern

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------------------------|------|-------|------|-------|
| Schleswig-Holstein | 46 | 47,9 | 39,1 | 49,5 |
| Hamburg | 71 | 73,9 | 67,2 | 116,4 |
| Niedersachsen | 40,5 | 43,6 | 44 | 52,2 |
| Bremen | 78,1 | 61,1 | 58,8 | 170,6 |
| Nordrhein-Westfalen | 50,7 | 51,7 | 52,8 | 67 |
| Hessen | 47,8 | 50,7 | 53,6 | 63,3 |
| Rheinland-Pfalz | 44,4 | 43,4 | 49,3 | 63,9 |
| Baden-Württemberg | 37,6 | 38,2 | 35,1 | 34,7 |
| Bayern | 36,7 | 36,8 | 32,4 | 34,3 |
| Saarland | 65,7 | 63,3 | 66,7 | 96,3 |
| Berlin | 124 | 134,4 | 105 | 99,7 |
| Brandenburg | 72,9 | 70,4 | 77,3 | 100,2 |
| Mecklenburg-Vorpommern | 71,4 | 71,3 | 71,7 | 99,8 |
| Sachsen | 63,3 | 64,5 | 54,4 | 58,9 |
| Sachsen-Anhalt | 49,8 | 61,3 | 59,1 | 83,7 |
| Thüringen | 50,3 | 51,2 | 55,9 | 62,4 |
| Ostdeutschland (ohne BE) | 61,4 | 63,7 | 62,4 | 77,4 |
| Westdeutschland (einschl. BE) | 48,6 | 49,5 | 47,2 | 56,6 |
| Deutschland | 50,9 | 51,8 | 49,3 | 59,2 |

Eckwerte der Hilfen gem. § 34 SGB VIII nach Bundesländern

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------------------------|------------|--------------|------------|-------------|
| Schleswig-Holstein | 46 | 47,9 | 39,1 | 49,5 |
| Hamburg | 71 | 73,9 | 67,2 | 116,4 |
| Niedersachsen | 40,5 | 43,6 | 44 | 52,2 |
| Bremen | 78,1 | 61,1 | 58,8 | 170,6 |
| Nordrhein-Westfalen | 50,7 | 51,7 | 52,8 | 67 |
| Hessen | 47,8 | 50,7 | 53,6 | 63,3 |
| Rheinland-Pfalz | 44,4 | 43,4 | 49,3 | 63,9 |
| Baden-Württemberg | 37,6 | 38,2 | 35,1 | 34,7 |
| Bayern | 36,7 | 36,8 | 32,4 | 34,3 |
| Saarland | 65,7 | 63,3 | 66,7 | 96,3 |
| Berlin | 124 | 134,4 | 105 | 99,7 |
| Brandenburg | 72,9 | 70,4 | 77,3 | 100,2 |
| Mecklenburg-Vorpommern | 71,4 | 71,3 | 71,7 | 99,8 |
| Sachsen | 63,3 | 64,5 | 54,4 | 58,9 |
| Sachsen-Anhalt | 49,8 | 61,3 | 59,1 | 83,7 |
| Thüringen | 50,3 | 51,2 | 55,9 | 62,4 |
| Ostdeutschland (ohne BE) | 61,4 | 63,7 | 62,4 | 77,4 |
| Westdeutschland (einschl. BE) | 48,6 | 49,5 | 47,2 | 56,6 |
| Deutschland | 50,9 | 51,8 | 49,3 | 59,2 |

Eckwerte der Hilfen gem. § 34 SGB VIII nach Bundesländern

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Schleswig-Holstein | 46 | 47,9 | 39,1 | 49,5 |
| Hamburg | 71 | 73,9 | 67,2 | 116,4 |
| Niedersachsen | 40,5 | 43,6 | 44 | 52,2 |
| Bremen | 78,1 | 61,1 | 58,8 | 170,6 |
| Nordrhein-Westfalen | 50,7 | 51,7 | 52,8 | 67 |
| Hessen | 47,8 | 50,7 | 53,6 | 63,3 |
| Rheinland-Pfalz | 44,4 | 43,4 | 49,3 | 63,9 |
| Baden-Württemberg | 37,6 | 38,2 | 35,1 | 34,7 |
| Bayern | 36,7 | 36,8 | 32,4 | 34,3 |
| Saarland | 65,7 | 63,3 | 66,7 | 96,3 |
| Berlin | 124 | 134,4 | 105 | 99,7 |
| Brandenburg | 72,9 | 70,4 | 77,3 | 100,2 |
| Mecklenburg-Vorpommern | 71,4 | 71,3 | 71,7 | 99,8 |
| Sachsen | 63,3 | 64,5 | 54,4 | 58,9 |
| Sachsen-Anhalt | 49,8 | 61,3 | 59,1 | 83,7 |
| Thüringen | 50,3 | 51,2 | 55,9 | 62,4 |
| Ostdeutschland (ohne BE) | 61,4 | 63,7 | 62,4 | 77,4 |
| Westdeutschland (einschl. BE) | 48,6 | 49,5 | 47,2 | 56,6 |
| Deutschland | 50,9 | 51,8 | 49,3 | 59,2 |

Eckwerte der Hilfen gem. § 34 SGB VIII nach Bundesländern

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|-------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Schleswig-Holstein | 46 | 47,9 | 39,1 | 49,5 |
| Hamburg | 71 | 73,9 | 67,2 | 116,4 |
| Niedersachsen | 40,5 | 43,6 | 44 | 52,2 |
| Bremen | 78,1 | 61,1 | 58,8 | 170,6 |
| Nordrhein-Westfalen | 50,7 | 51,7 | 52,8 | 67 |
| Hessen | 47,8 | 50,7 | 53,6 | 63,3 |
| Rheinland-Pfalz | 44,4 | 43,4 | 49,3 | 63,9 |
| Baden-Württemberg | 37,6 | 38,2 | 35,1 | 34,7 |
| Bayern | 36,7 | 36,8 | 32,4 | 34,3 |
| Saarland | 65,7 | 63,3 | 66,7 | 96,3 |
| Berlin | 124 | 134,4 | 105 | 99,7 |
| Brandenburg | 72,9 | 70,4 | 77,3 | 100,2 |
| Mecklenburg-Vorpommern | 71,4 | 71,3 | 71,7 | 99,8 |
| Sachsen | 63,3 | 64,5 | 54,4 | 58,9 |
| Sachsen-Anhalt | 49,8 | 61,3 | 59,1 | 83,7 |
| Thüringen | 50,3 | 51,2 | 55,9 | 62,4 |
| Ostdeutschland (ohne BE) | 61,4 | 63,7 | 62,4 | 77,4 |
| Westdeutschland (einschl. BE) | 48,6 | 49,5 | 47,2 | 56,6 |
| Deutschland | 50,9 | 51,8 | 49,3 | 59,2 |

Befunde zur Heimerziehung

- Die Heimerziehung wird nach wie vor eher für ältere Kinder und Jugendliche genutzt: 66% der „Heimkinder“ waren im Jahr 2010 14 Jahre oder älter, lediglich 6% unter 6 Jahren.
- Der Anteil der jungen Menschen mit Migrationshintergrund steigt und liegt 2010 bei 26%.
- Die Verweildauer sinkt: Im Durchschnitt liegt sie 2010 bei 20 Monaten, 1998 hatte sie noch bei 29 Monaten gelegen.
- Hohe regionale Disparitäten in der Inanspruchnahme im BL-Vergleich. Im europäischen Vergleich ist D ein Land mit relativ hohen Fremdunterbringungsraten und einer Dominanz der Heimunterbringung.
- Heimerziehung ist das mit Abstand größte Arbeitsfeld innerhalb der HzE und stellt 66% der in den HzE Beschäftigten (=knapp 40.000 VK's).
- HEZ hat sich in den letzten 15-20 Jahren weiter professionalisiert und differenziert.
- Bedarf nach Kooperationen mit benachbarten Leistungssystemen (Schule, Arbeitsverwaltung, KJPP) haben deutlich zugenommen.
- Debatten: GU, Runder Tisch Heimerziehung, sexuelle Gewalt in päd. Institutionen.

Inanspruchnahme der Pflegekinderhilfe in Deutschland insgesamt

| | Angaben absolut | Angaben pro 10.000 der unter 21-Jährigen |
|------|------------------------|-------------------------------------------------|
| 1995 | 58.405 | 31,6 |
| 2000 | 57.862 | 31,5 |
| 2005 | 59.407 | 34,1 |
| 2010 | 73.692 | 45,9 |

- Stagnation zwischen 1995 und 2005
- starke Zunahme 2005 – 2010

Entwicklung der Vollzeitpflege gem. § 33 SGB VIII nach Bundesländern

| | absolut | | | | Pro 10.000 der unter 21-Jährigen | | | |
|----|---------|--------|--------|--------|----------------------------------|------|------|------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 2.611 | 2.940 | 3.132 | 3.819 | 44,3 | 47,5 | 50,8 | 65,4 |
| HH | 1.018 | 1.174 | 1.208 | 1.880 | 31,5 | 35,8 | 37,0 | 57,4 |
| NI | 6.607 | 6.270 | 6.725 | 7.735 | 37,3 | 34,3 | 37,6 | 46,5 |
| HB | 807 | 564 | 693 | 983 | 60,4 | 42,8 | 53,9 | 80,3 |
| NW | 13.358 | 14.125 | 15.432 | 20.960 | 33,4 | 34,6 | 38,9 | 56,8 |
| HE | 3.519 | 3.257 | 3.369 | 4.279 | 27,2 | 24,8 | 26,3 | 35,2 |
| RP | 3.155 | 2.874 | 3.222 | 4.184 | 35,0 | 31,1 | 36,3 | 51,4 |
| BW | 6.503 | 6.606 | 6.773 | 7.746 | 27,1 | 26,9 | 28,1 | 34,2 |
| BY | 6.243 | 6.905 | 7.404 | 8.955 | 22,9 | 24,7 | 27,0 | 34,7 |
| SL | 881 | 833 | 805 | 1.099 | 38,4 | 36,8 | 38,1 | 58,5 |
| BE | 3.776 | 2.969 | 1.957 | 1.731 | 51,6 | 43,8 | 31,4 | 28,8 |
| BB | 2.424 | 2.064 | 1.918 | 2.265 | 38,5 | 35,7 | 39,6 | 56,1 |
| MV | 1.331 | 1.461 | 1.423 | 1.734 | 27,7 | 35,7 | 43,5 | 66,4 |
| SN | 2.968 | 2.619 | 2.557 | 2.734 | 28,5 | 28,9 | 33,7 | 42,0 |
| ST | 1.654 | 1.817 | 1.571 | 2.046 | 25,9 | 32,9 | 35,3 | 57,5 |
| TH | 1.550 | 1.384 | 1.218 | 1.542 | 25,9 | 26,6 | 28,8 | 44,5 |
| OD | 9.927 | 9.345 | 8.687 | 10.321 | 29,3 | 31,5 | 35,6 | 51,1 |
| WD | 48.478 | 48.517 | 50.720 | 63.371 | 32,1 | 31,5 | 33,8 | 45,1 |
| D | 58.405 | 57.862 | 59.407 | 73.692 | 31,6 | 31,5 | 34,1 | 45,9 |

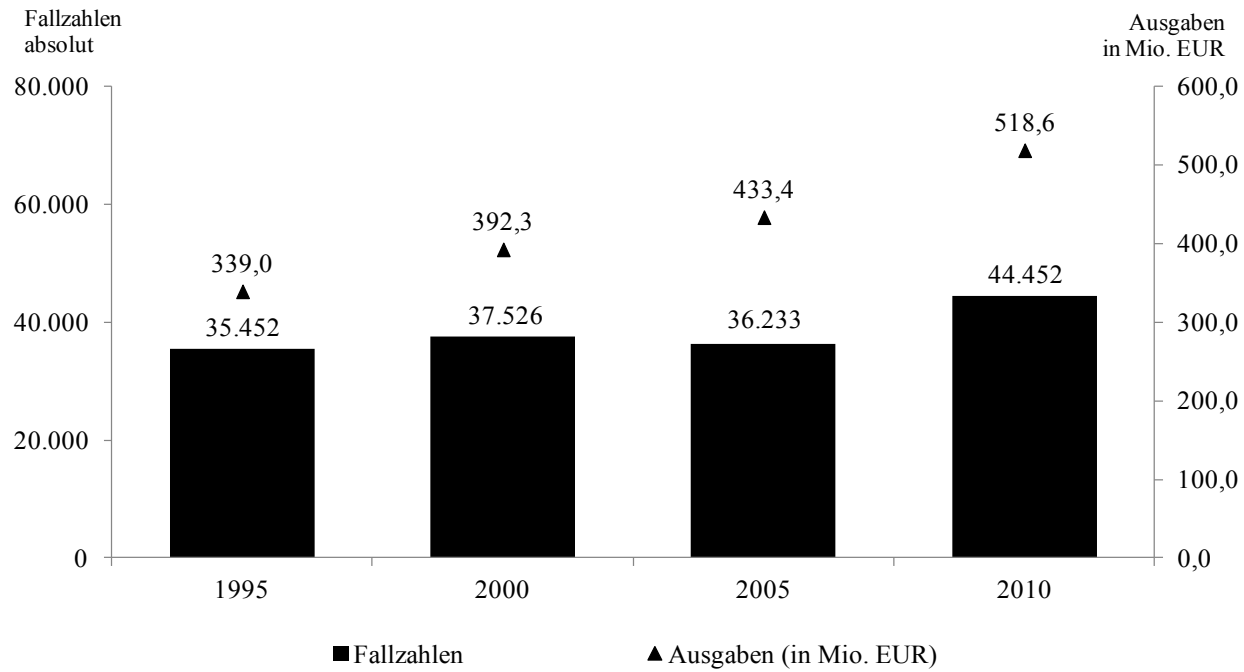
Entwicklung der Vollzeitpflege gem. § 33 SGB VIII nach Bundesländern

| | absolut | | | | Pro 10.000 der unter 21-Jährigen | | | |
|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
| SH | 2.611 | 2.940 | 3.132 | 3.819 | 44,3 | 47,5 | 50,8 | 65,4 |
| HH | 1.018 | 1.174 | 1.208 | 1.880 | 31,5 | 35,8 | 37,0 | 57,4 |
| NI | 6.607 | 6.270 | 6.725 | 7.735 | 37,3 | 34,3 | 37,6 | 46,5 |
| HB | 807 | 564 | 693 | 983 | 60,4 | 42,8 | 53,9 | 80,3 |
| NW | 13.358 | 14.125 | 15.432 | 20.960 | 33,4 | 34,6 | 38,9 | 56,8 |
| HE | 3.519 | 3.257 | 3.369 | 4.279 | 27,2 | 24,8 | 26,3 | 35,2 |
| RP | 3.155 | 2.874 | 3.222 | 4.184 | 35,0 | 31,1 | 36,3 | 51,4 |
| BW | 6.503 | 6.606 | 6.773 | 7.746 | 27,1 | 26,9 | 28,1 | 34,2 |
| BY | 6.243 | 6.905 | 7.404 | 8.955 | 22,9 | 24,7 | 27,0 | 34,7 |
| SL | 881 | 833 | 805 | 1.099 | 38,4 | 36,8 | 38,1 | 58,5 |
| BE | 3.776 | 2.969 | 1.957 | 1.731 | 51,6 | 43,8 | 31,4 | 28,8 |
| BB | 2.424 | 2.064 | 1.918 | 2.265 | 38,5 | 35,7 | 39,6 | 56,1 |
| MV | 1.331 | 1.461 | 1.423 | 1.734 | 27,7 | 35,7 | 43,5 | 66,4 |
| SN | 2.968 | 2.619 | 2.557 | 2.734 | 28,5 | 28,9 | 33,7 | 42,0 |
| ST | 1.654 | 1.817 | 1.571 | 2.046 | 25,9 | 32,9 | 35,3 | 57,5 |
| TH | 1.550 | 1.384 | 1.218 | 1.542 | 25,9 | 26,6 | 28,8 | 44,5 |
| OD | 9.927 | 9.345 | 8.687 | 10.321 | 29,3 | 31,5 | 35,6 | 51,1 |
| WD | 48.478 | 48.517 | 50.720 | 63.371 | 32,1 | 31,5 | 33,8 | 45,1 |
| D | 58.405 | 57.862 | 59.407 | 73.692 | 31,6 | 31,5 | 34,1 | 45,9 |

Befunde zur Pflegekinderhilfe

- Lediglich knapp 22 % der in Pflegefamilien untergebrachten jungen Menschen haben einen Migrationshintergrund.
- 77% der Kinder stammen aus Familien im Transferleistungsbezug.
- Die Vollzeitpflege wird nach wie vor v.a. bei notwendiger Fremdunterbringung kleinerer Kinder eingesetzt: über 25% waren unter 6 Jahre alt.
- Strukturen und rechtliche Rahmenbedingungen sind in der Pflegekinderhilfe zu verbessern: rechtliche Unsicherheit bei der Dauerpflege, schlechter Personalschlüssel der Pflegekinderdienste, uneinheitliche Leistungen an die Pflegefamilien, Verbesserungsbedarf in der Arbeit mit Herkunftseltern.

Hilfen für junge Volljährige



Befunde zu den Hilfen für junge Volljährige

- Volljährigkeit „wirkt“:
 - Inanspruchnahmequote 2010 bei den 14- bis 17-Jährigen: knapp 5 % eines Jahrganges
 - Bei den 18-Jährigen: 3,7 %
 - Bei den 19-Jährigen: 1,8 %
 - Bei den 20-Jährigen: 1 %

- Erhebliche regionale Disparitäten:

- Hilfen für junge Volljährige in mehrfacher Hinsicht „gesteuerte“ Hilfen:
 - Aus fiskalischen Motiven restriktive Handhabung
 - Rigide Mitwirkungsfähigkeitsvermutung
 - Fehlen einer „Volljährigenpädagogik“

HxE-Eckwerte 2010 nach Bundeslandern

| pro 10.000 der unter 21- J. | Hilfen gem. §§ 27ff. SGB VIII | 27,2er- Hilfen | § 29 SGB VIII | § 30 SGB VIII | § 31 SGB VIII | § 32 SGB VIII | § 35 SGB VIII | § 33 SGB VIII | § 34 SGB VIII |
|-----------------------------------|----------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| SH | 248,2 | 27,1 | 5,7 | 22,3 | 60,4 | 18,2 | 2,7 | 65,4 | 49,5 |
| HH | 472,3 | 3,1 | 24,2 | 120,2 | 129,1 | 6,3 | 16,6 | 57,4 | 116,4 |
| NI | 258,1 | 15,8 | 14,9 | 39,6 | 70,0 | 18,1 | 4,0 | 46,5 | 52,2 |
| HB | 609,1 | 61,7 | 0,0 | 83,6 | 183,8 | 19,9 | 12,7 | 80,3 | 170,6 |
| NW | 278,6 | 50,3 | 6,0 | 21,2 | 57,1 | 17,7 | 5,6 | 56,8 | 67,0 |
| HE | 251,7 | 34,2 | 7,1 | 26,2 | 61,5 | 23,8 | 4,4 | 35,2 | 63,3 |
| RP | 275,1 | 6,3 | 19,0 | 37,6 | 72,5 | 27,3 | 1,9 | 51,4 | 63,9 |
| BW | 211,6 | 24,0 | 19,0 | 24,0 | 54,1 | 22,0 | 3,4 | 34,2 | 34,7 |
| BY | 171,9 | 11,8 | 4,5 | 31,4 | 38,3 | 18,0 | 2,1 | 34,7 | 34,3 |
| SL | 381,9 | 44,9 | 16,0 | 58,0 | 77,9 | 31,8 | 4,4 | 58,5 | 96,3 |
| BE | 306,2 | 29,9 | 15,4 | 32,7 | 83,9 | 14,8 | 3,3 | 28,8 | 99,7 |
| BB | 358,4 | 32,7 | 5,0 | 40,5 | 99,7 | 23,7 | 4,3 | 56,1 | 100,2 |
| MV | 463,4 | 18,5 | 10,7 | 88,5 | 156,1 | 22,7 | 4,5 | 66,4 | 99,8 |
| SN | 219,4 | 14,5 | 3,3 | 26,8 | 60,9 | 14,4 | 0,9 | 42,0 | 58,9 |
| ST | 295,4 | 21,6 | 6,6 | 32,8 | 64,5 | 32,7 | 1,8 | 57,5 | 83,7 |
| TH | 221,3 | 22,0 | 6,4 | 25,7 | 40,2 | 23,5 | 0,7 | 44,5 | 62,4 |
| OD | 292,5 | 21,2 | 5,7 | 38,4 | 78,0 | 22,1 | 2,2 | 51,1 | 77,4 |
| WD | 251,9 | 28,1 | 10,6 | 31,0 | 60,3 | 19,4 | 4,2 | 45,1 | 56,6 |
| D | 257,0 | 27,2 | 10,0 | 31,9 | 62,5 | 19,7 | 3,9 | 45,9 | 59,2 |

HxE-Eckwerte 2010 nach Bundeslandern

| pro 10.000 der unter 21- J. | Hilfen gem. §§ 27ff. SGB VIII | 27,2er- Hilfen | § 29 SGB VIII | § 30 SGB VIII | § 31 SGB VIII | § 32 SGB VIII | § 35 SGB VIII | § 33 SGB VIII | § 34 SGB VIII |
|-----------------------------------|----------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| SH | 248,2 | 27,1 | 5,7 | 22,3 | 60,4 | 18,2 | 2,7 | 65,4 | 49,5 |
| HH | 472,3 | 3,1 | 24,2 | 120,2 | 129,1 | 6,3 | 16,6 | 57,4 | 116,4 |
| NI | 258,1 | 15,8 | 14,9 | 39,6 | 70,0 | 18,1 | 4,0 | 46,5 | 52,2 |
| HB | 609,1 | 61,7 | 0,0 | 83,6 | 183,8 | 19,9 | 12,7 | 80,3 | 170,6 |
| NW | 278,6 | 50,3 | 6,0 | 21,2 | 57,1 | 17,7 | 5,6 | 56,8 | 67,0 |
| HE | 251,7 | 34,2 | 7,1 | 26,2 | 61,5 | 23,8 | 4,4 | 35,2 | 63,3 |
| RP | 275,1 | 6,3 | 19,0 | 37,6 | 72,5 | 27,3 | 1,9 | 51,4 | 63,9 |
| BW | 211,6 | 24,0 | 19,0 | 24,0 | 54,1 | 22,0 | 3,4 | 34,2 | 34,7 |
| BY | 171,9 | 11,8 | 4,5 | 31,4 | 38,3 | 18,0 | 2,1 | 34,7 | 34,3 |
| SL | 381,9 | 44,9 | 16,0 | 58,0 | 77,9 | 31,8 | 4,4 | 58,5 | 96,3 |
| BE | 306,2 | 29,9 | 15,4 | 32,7 | 83,9 | 14,8 | 3,3 | 28,8 | 99,7 |
| BB | 358,4 | 32,7 | 5,0 | 40,5 | 99,7 | 23,7 | 4,3 | 56,1 | 100,2 |
| MV | 463,4 | 18,5 | 10,7 | 88,5 | 156,1 | 22,7 | 4,5 | 66,4 | 99,8 |
| SN | 219,4 | 14,5 | 3,3 | 26,8 | 60,9 | 14,4 | 0,9 | 42,0 | 58,9 |
| ST | 295,4 | 21,6 | 6,6 | 32,8 | 64,5 | 32,7 | 1,8 | 57,5 | 83,7 |
| TH | 221,3 | 22,0 | 6,4 | 25,7 | 40,2 | 23,5 | 0,7 | 44,5 | 62,4 |
| OD | 292,5 | 21,2 | 5,7 | 38,4 | 78,0 | 22,1 | 2,2 | 51,1 | 77,4 |
| WD | 251,9 | 28,1 | 10,6 | 31,0 | 60,3 | 19,4 | 4,2 | 45,1 | 56,6 |
| D | 257,0 | 27,2 | 10,0 | 31,9 | 62,5 | 19,7 | 3,9 | 45,9 | 59,2 |

Indexierte Nettoausgaben der kommunalen Haushalte

| | 1992 | 2001 | 2003 | 2005 | 2007 | 2009 | 2009 |
|-----------------------------------------------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| | Index 1992 = 100 | | | | | | in Mrd. € |
| 0 Allgemeine Verwaltung | 100 | 118 | 122 | 127 | 143 | 190 | 22,7 |
| 1 Öffentliche Sicherheit und Ordnung | 100 | 138 | 142 | 143 | 149 | 163 | 8,5 |
| 2 Schulen | 100 | 111 | 112 | 113 | 117 | 126 | 13,145 |
| 3 Wissenschaft, Forschung, Kultur | 100 | 116 | 115 | 111 | 114 | 124 | 5,8 |
| 4 Soziale Sicherung | 100 | 123 | 134 | 138 | 147 | 161 | 49,1 |
| davon | | | | | | | |
| 40 Verwaltung der soz. Angelegenh. | 100 | 133 | 138 | 132 | 120 | 76 | 2 |
| 41 Sozialhilfe nach dem BSHG | 100 | 123 | 134 | 100 | 103 | 108 | 15,6 |
| 42 Durchführg AsylbewerberleistG | | 100 | 89 | 73 | 106 | 76 | 0,4 |
| 43 Einricht. der Sozialhilfe u. Kriegsopferfürsorge | 100 | 36 | 34 | 30 | 31 | 26 | 0,6 |
| 44 Kriegsopferfürsorge | 100 | 111 | 101 | 81 | 90 | 79 | 0,4 |
| 45/46 Kinder- und Jugendhilfe | 100 | 142 | 152 | 157 | 165 | 200 | 18,4 |
| 47 Förderung von anderen Trägern | 100 | 111 | 109 | 100 | 84 | 64 | 0,6 |
| 5 Gesundheit, Sport, Erholung | 100 | 94 | 95 | 91 | 93 | 100 | 7,2 |
| 6 Bau- und Wohnungswesen, Verkehr | 100 | 101 | 95 | 92 | 98 | 100 | 15 |
| 7 Öffentliche Einrichtung, Wirtschaftsförderung | 100 | 88 | 82 | 79 | 80 | 77 | 13,3 |
| 8 Wirtschaftliche Unternehmen | 100 | 105 | 85 | 83 | 81 | 104 | 8,6 |
| 9 Allgemeine Finanzwirtschaft | 100 | 55 | -8 | -57 | -61 | 131 | -11,5 |
| Insgesamt | 100 | 115 | 119 | 121 | 132 | 130 | 131,9 |

Indexierte Nettoausgaben der kommunalen Haushalte

| | 1992 | 2001 | 2003 | 2005 | 2007 | 2009 | 2009 |
|-----------------------------------------------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| | Index 1992 = 100 | | | | | | in Mrd. € |
| 0 Allgemeine Verwaltung | 100 | 118 | 122 | 127 | 143 | 190 | 22,7 |
| 1 Öffentliche Sicherheit und Ordnung | 100 | 138 | 142 | 143 | 149 | 163 | 8,5 |
| 2 Schulen | 100 | 111 | 112 | 113 | 117 | 126 | 13,145 |
| 3 Wissenschaft, Forschung, Kultur | 100 | 116 | 115 | 111 | 114 | 124 | 5,8 |
| 4 Soziale Sicherung | 100 | 123 | 134 | 138 | 147 | 161 | 49,1 |
| davon | | | | | | | |
| 40 Verwaltung der soz. Angelegenh. | 100 | 133 | 138 | 132 | 120 | 76 | 2 |
| 41 Sozialhilfe nach dem BSHG | 100 | 123 | 134 | 100 | 103 | 108 | 15,6 |
| 42 Durchführg AsylbewerberleistG | | 100 | 89 | 73 | 106 | 76 | 0,4 |
| 43 Einricht. der Sozialhilfe u. Kriegsopferfürsorge | 100 | 36 | 34 | 30 | 31 | 26 | 0,6 |
| 44 Kriegsopferfürsorge | 100 | 111 | 101 | 81 | 90 | 79 | 0,4 |
| 45/46 Kinder- und Jugendhilfe | 100 | 142 | 152 | 157 | 165 | 200 | 18,4 |
| 47 Förderung von anderen Trägern | 100 | 111 | 109 | 100 | 84 | 64 | 0,6 |
| 5 Gesundheit, Sport, Erholung | 100 | 94 | 95 | 91 | 93 | 100 | 7,2 |
| 6 Bau- und Wohnungswesen, Verkehr | 100 | 101 | 95 | 92 | 98 | 100 | 15 |
| 7 Öffentliche Einrichtung, Wirtschaftsförderung | 100 | 88 | 82 | 79 | 80 | 77 | 13,3 |
| 8 Wirtschaftliche Unternehmen | 100 | 105 | 85 | 83 | 81 | 104 | 8,6 |
| 9 Allgemeine Finanzwirtschaft | 100 | 55 | -8 | -57 | -61 | 131 | -11,5 |
| Insgesamt | 100 | 115 | 119 | 121 | 132 | 130 | 131,9 |

Indexierte Nettoausgaben der kommunalen Haushalte

| | 1992 | 2001 | 2003 | 2005 | 2007 | 2009 | 2009 |
|-----------------------------------------------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| | Index 1992 = 100 | | | | | | in Mrd. € |
| 0 Allgemeine Verwaltung | 100 | 118 | 122 | 127 | 143 | 190 | 22,7 |
| 1 Öffentliche Sicherheit und Ordnung | 100 | 138 | 142 | 143 | 149 | 163 | 8,5 |
| 2 Schulen | 100 | 111 | 112 | 113 | 117 | 126 | 13,145 |
| 3 Wissenschaft, Forschung, Kultur | 100 | 116 | 115 | 111 | 114 | 124 | 5,8 |
| 4 Soziale Sicherung | 100 | 123 | 134 | 138 | 147 | 161 | 49,1 |
| davon | | | | | | | |
| 40 Verwaltung der soz. Angelegenh. | 100 | 133 | 138 | 132 | 120 | 76 | 2 |
| 41 Sozialhilfe nach dem BSHG | 100 | 123 | 134 | 100 | 103 | 108 | 15,6 |
| 42 Durchführg AsylbewerberleistG | | 100 | 89 | 73 | 106 | 76 | 0,4 |
| 43 Einricht. der Sozialhilfe u. Kriegsopferfürsorge | 100 | 36 | 34 | 30 | 31 | 26 | 0,6 |
| 44 Kriegsopferfürsorge | 100 | 111 | 101 | 81 | 90 | 79 | 0,4 |
| 45/46 Kinder- und Jugendhilfe | 100 | 142 | 152 | 157 | 165 | 200 | 18,4 |
| 47 Förderung von anderen Trägern | 100 | 111 | 109 | 100 | 84 | 64 | 0,6 |
| 5 Gesundheit, Sport, Erholung | 100 | 94 | 95 | 91 | 93 | 100 | 7,2 |
| 6 Bau- und Wohnungswesen, Verkehr | 100 | 101 | 95 | 92 | 98 | 100 | 15 |
| 7 Öffentliche Einrichtung, Wirtschaftsförderung | 100 | 88 | 82 | 79 | 80 | 77 | 13,3 |
| 8 Wirtschaftliche Unternehmen | 100 | 105 | 85 | 83 | 81 | 104 | 8,6 |
| 9 Allgemeine Finanzwirtschaft | 100 | 55 | -8 | -57 | -61 | 131 | -11,5 |
| Insgesamt | 100 | 115 | 119 | 121 | 132 | 130 | 131,9 |

Ausgabenentwicklung nach Leistungsbereichen der KJH

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Ausgaben absolut (in 1.000 EUR) | | | | |
| Kinder- und Jugendarbeit | 1.301.845 | 1.411.459 | 1.377.591 | 1.565.078 |
| Jugendsozialarbeit | 184.440 | 219.067 | 251.960 | 391.302 |
| Allgemeine Förderung der Familie | 60.135 | 72.430 | 79.563 | / ¹ |
| Unterbringung von Müttern mit Kind(ern) ³ | 36.507 | 75.007 | 108.464 | 171.408 |
| Tageseinrichtungen für Kinder | 9.796.698 | 10.035.690 | 11.542.452 | 17.384.754 |
| Hilfen zur Erziehung u.Ä. | 3.811.116 | 4.857.443 | 5.668.067 | 7.512.224 |
| Mitarbeiterfortbildung | 22.343 | 17.526 | 15.041 | 24.921 |
| Sonstige Ausgaben | 1.080.248 | 1.002.865 | 1.154.006 | 1.505.606 |
| Ausgaben für die Jugendhilfeverwaltung | 726.979 | 773.471 | 668.088 | 337.761 |
| Ausgaben insgesamt | 17.020.311 | 18.464.958 | 20.865.232 | 28.893.054 |
| Indexentwicklung (1995=100) | | | | |
| Kinder- und Jugendarbeit | 100 | 108,4 | 105,8 | 120,2 |
| Jugendsozialarbeit | 100 | 118,8 | 136,6 | 212,2 |
| Allgemeine Förderung der Familie | 100 | 120,4 | 132,3 | / ¹ |
| Unterbringung von Müttern mit Kind(ern) ³ | 100 | 205,5 | 297,1 | 469,5 |
| Tageseinrichtungen für Kinder | 100 | 102,4 | 117,8 | 177,5 |
| Hilfen zur Erziehung u.Ä. | 100 | 127,5 | 148,7 | 197,1 |
| Mitarbeiterfortbildung | 100 | 78,4 | 67,3 | 111,5 |
| Sonstige Ausgaben | 100 | 92,8 | 106,8 | 139,4 |

Ausgabenentwicklung nach Leistungsbereichen der KJH

| | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 |
|------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Ausgaben absolut (in 1.000 EUR) | | | | |
| Kinder- und Jugendarbeit | 1.301.845 | 1.411.459 | 1.377.591 | 1.565.078 |
| Jugendsozialarbeit | 184.440 | 219.067 | 251.960 | 391.302 |
| Allgemeine Förderung der Familie | 60.135 | 72.430 | 79.563 | / ¹ |
| Unterbringung von Müttern mit Kind(ern) ³ | 36.507 | 75.007 | 108.464 | 171.408 |
| Tageseinrichtungen für Kinder | 9.796.698 | 10.035.690 | 11.542.452 | 17.384.754 |
| Hilfen zur Erziehung u.Ä. | 3.811.116 | 4.857.443 | 5.668.067 | 7.512.224 |
| Mitarbeiterfortbildung | 22.343 | 17.526 | 15.041 | 24.921 |
| Sonstige Ausgaben | 1.080.248 | 1.002.865 | 1.154.006 | 1.505.606 |
| Ausgaben für die Jugendhilfeverwaltung | 726.979 | 773.471 | 668.088 | 337.761 |
| Ausgaben insgesamt | 17.020.311 | 18.464.958 | 20.865.232 | 28.893.054 |
| Indexentwicklung (1995=100) | | | | |
| Kinder- und Jugendarbeit | 100 | 108,4 | 105,8 | 120,2 |
| Jugendsozialarbeit | 100 | 118,8 | 136,6 | 212,2 |
| Allgemeine Förderung der Familie | 100 | 120,4 | 132,3 | / ¹ |
| Unterbringung von Müttern mit Kind(ern) ³ | 100 | 205,5 | 297,1 | 469,5 |
| Tageseinrichtungen für Kinder | 100 | 102,4 | 117,8 | 177,5 |
| Hilfen zur Erziehung u.Ä. | 100 | 127,5 | 148,7 | 197,1 |
| Mitarbeiterfortbildung | 100 | 78,4 | 67,3 | 111,5 |
| Sonstige Ausgaben | 100 | 92,8 | 106,8 | 139,4 |

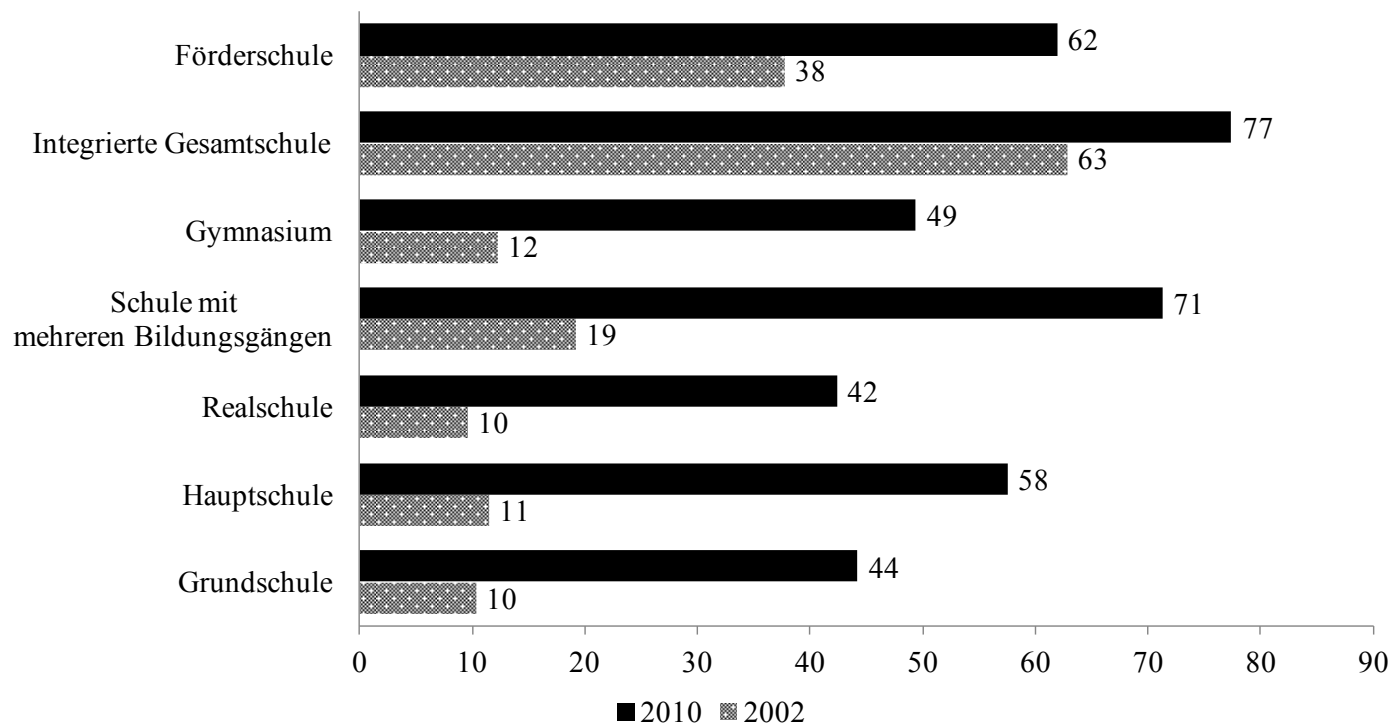
Umfeldentwicklungen I: Frühe Hilfen, Familienbildung

- Einzigartiger Bedeutungszuwachs der „Frühen Hilfen“ zwischen 2007 und 2012
- Frühe Hilfen changieren zwischen regelhafter Primärprävention („Familienförderung von Anfang an“) und Kinderschutz („soziales Frühwarnsystem“). Sie sind einerseits Bestandteil eines Bundeskinderschutzgesetzes und ressortieren andererseits leistungsgesetzlich im § 16 SGB VIII „Allgemeine Förderung der Erziehung in der Familie“.
- Frühe Hilfen sind ein prägnantes Beispiel für die neuen „Mischungsverhältnisse“ von öffentlicher und privater Verantwortung für das Aufwachsen: Die öffentliche Aufmerksamkeit richtet sich auf eine Lebensphase, die noch vor wenigen Jahren als ureigenste Aufgabe der Eltern betrachtet wurde. Gleichzeitig dienen öffentliche Interventionen dazu, Eltern bei einer möglichst kindeswohldienlichen Förderung ihrer Kinder zu unterstützen.
- Frühe Elternbildung, Angebote für Familien mit HzE-Bedarf und die örtliche Zusammenführung von Bildungs- und Kinderbetreuungsangeboten in Eltern-Kind- bzw. Familien-Zentren sind Kennzeichen einer Kinder- und Jugendhilfe, die auch benachteiligte Familien erreichen möchte.

Umfeldentwicklungen II: Ausbau ganztägiger Bildung und Betreuung

- Ausbau der U3-Betreuung
- Zunahme ganztägiger Betreuungsformen U 3 (54 % ganztägig!) und 3J bis Schuleintritt
- Ausbau der Ganztagesesschulen und von Schulsozialarbeit

Ganztagesesschulen nach Schularten (Deutschland; 2002 und 2010, Angaben in Prozent)



Qualitative Entwicklungen I: Familienorientierung

- Die öffentliche Verantwortung für das Aufwachsen nimmt zu, aber Familie, wie fragil auch immer, bleibt die zentrale Sozialisationsinstanz für Kinder und Jugendliche.
- Neben Kindern und Jugendlichen wird immer mehr die Familie insgesamt zu Adressaten der HzE: Dies zeigt sich nicht nur in der SPFH, sondern auch in Ansätzen familienaktivierender Heimerziehung oder der Multifamilientherapie.
- Auch in anderen Leistungsbereichen der Kinder- und Jugendhilfe: Kitas werden zu Familienzentren als Dienstleister für die gesamte Familie, Angebote der Eltern- und Familienbildung werden ausgebaut. Auch Mutter-Kind-Einrichtungen werden ausgebaut.

Qualitative Entwicklungen II: Netzwerkorientierung

- Wie die KJH insgesamt, so sind auch die erzieherischen Hilfen zunehmend auf institutionenübergreifende Zusammenarbeit angewiesen.
- Beispiel Kinder- und Jugendpsychiatrie/-psychotherapie: Standards fallbezogener Zusammenarbeit u.a. im Bereich der Krisenintervention
- Beispiel Frühe Hilfen: Kenntnis der verschiedenen beteiligten Systeme (Gesundheitswesen – Jugendhilfe), verbindliche Absprachen, Fallübergaben
- Beispiel Schule: Entwicklung schulbezogener Erziehungshilfen (SGA, Kleine Klassen, Familienklassenzimmer)

Qualitative Entwicklungen III: Kinderschutz

- Zunehmende Betonung des Schutzauftrages der KJH:
 - § 8a SGB VIII im Jahr 2005
 - Erleichterung familiengerichtlicher Maßnahmen gem. § 1666 BGB 2008,
 - „kleine“ Novelle des Vormundschaftsrechts 2011
 - Bundeskinderschutzgesetz 2012
- Qualifizierung der professionellen Einschätzung einer Kindeswohlgefährdung und der Reaktionen Gefährdungslagen
- Aber: Es sind auch unerwünschte Nebeneffekte festzustellen: schematisches Abarbeiten, Absicherungsdenken

Qualitative Entwicklungen IV: Ökonomisierung

- Die „Nuller“-Jahre sind von einem zweiten Ökonomisierungsschub gekennzeichnet:
 - Faktische Finanznot vieler Kommunen
 - Legitimationsprobleme der Jugendämter im kommunalpolitischen Raum angesichts steigender HzE-Fallzahlen bei sinkender Jugendbevölkerung und starkem Ausbau der Regelangebote für junge Menschen
 - Eine zunehmend wettbewerbliche Atmosphäre (Auftraggeber-/Auftragnehmer; Ausschreibung von Sozialräumen) zwischen öffentlichen und freien Trägern
 - Wirkungsorientierung
 - Skepsis gegenüber den beiden jugendhilferechtlich vorgesehenen Steuerungsinstrumenten Hilfeplanung und Jugendhilfeplanung bezüglich effizientem Mitteleinsatz

Herausforderung I: Inklusion

- Sowohl die Schule als auch die „Regelangebote“ der Kinder- und Jugendhilfe müssen „inklusiver“ werden, möglichst auf besondere Einrichtungen und Dienste für spezielle Gruppen dennoch jedem jungen Menschen verzichten und dennoch jungen Leute mit ihren je individuellen Bildungs-, Betreuungs- und Förderbedarfen gerecht werden.
- Dies hat Auswirkungen auf die Hilfen zur Erziehung! Statt „Sondersysteme“ zu erhalten, sollten die Anbieter der Hilfen zur Erziehung ihre Kompetenzen und Angebote stärker zur Stützung der Regelsysteme einsetzen, um deren inklusive Kraft zu erhöhen.
- Besonderer Aufmerksamkeit bedarf im Weiteren das Verhältnis der Hilfen zur Erziehung (27 SGB VIII) zur Eingliederungshilfe für Kinder und Jugendliche mit Behinderungen (§ 35a SGB VIII bzw. § 53 SGB XII). Die Berichtskommission folgt einer vom Bund und den Ländern eingesetzten Arbeitsgruppe, die bisher systematisch erforderliche, praktisch aber i.d.R. nicht durchhaltbare Trennung in den erzieherischen („Hilfen zur Erziehung“) und den behinderungsbedingten („Eingliederungshilfe“) Bedarf aufzugeben und schlägt vor, einen neuen übergreifenden Hilfetypus *„Hilfen zur Erziehung und Teilhabe“* zu schaffen.

Herausforderung II: Starke Jugendämter

- Gerade weil die Kinder- und Jugendhilfe ein enorm expandierendes Feld kommunaler Aufgabenwahrnehmung ist und zudem von einer Vielfalt freier Träger geprägt wird, muss für den Bürger eine klar erkennbare Fachbehörde den spezifischen Zugang zu Leistungen der Kinder- und Jugendhilfe gewährleisten sowie für andere gesellschaftliche Akteure eindeutiger Ansprechpartner sein.
- Die kommunalen Jugendämter – und ihr zentraler Dienst, der ASD – müssen gestärkt und zu strategischen Zentren für Fragen des Aufwachsens im kommunalen Raum werden. Es bedarf hierfür gemeinsamer Strategien, Planungen und verbindlicher Kooperationen, z.B. mit der Schulverwaltung (kommunale Bildungslandschaften), mit der Arbeitsverwaltung oder mit den Gesundheitsämtern.

Herausforderung III: Demografie

Bevölkerungsdynamik im Ost-West-Vergleich (Index 2010 = 100)

| Alte Länder (ohne Berlin) | | | | | | |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Alter | 1990 | 2000 | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 |
| unter 10 | 114,5 | 120,9 | 100,0 | 95,7 | 95,9 | 95,6 |
| 10 bis unter 20 | 90,6 | 101,2 | 100,0 | 92,4 | 84,2 | 81,1 |
| 20 bis unter 30 | 131,7 | 94,1 | 100,0 | 101,6 | 98,2 | 93,3 |
| Bev. insges. | 93,8 | 99,1 | 100,0 | 100,0 | 100,2 | 100,4 |
| Neue Länder (mit Berlin) | | | | | | |
| Alter | 1990 | 2000 | 2010 | 2015 | 2020 | 2025 |
| unter 10 | 189,4 | 96,2 | 100,0 | 94,5 | 88,1 | 80,6 |
| 10 bis unter 20 | 187,1 | 196,2 | 100,0 | 105,9 | 104,2 | 98,7 |
| 20 bis unter 30 | 135,5 | 99,5 | 100,0 | 78,7 | 64,3 | 66,8 |
| Bev. insges. | 112,5 | 106,6 | 100,0 | 97,3 | 94,7 | 91,8 |

Quelle: BBSR-Prognose 2005-2025

Herausforderung V: Demografie

- Mit einer demografischen Rendite, d.h. einem nennenswerten Rückgang des Bedarfs an Hilfen zur Erziehung, Eingliederungshilfen und Hilfen für junge Volljährige aufgrund der schrumpfenden Gesamtzahl junger Menschen, ist allen Befunden zufolge auch in den kommenden Jahren nicht zu rechnen.
- Vor diesem Hintergrund appelliert die Sachverständigenkommission an die politisch Verantwortlichen auf der örtlichen Ebene, die fachlichen Standards in den Hilfen zur Erziehung zu erhalten und von fiskalisch motivierten Eingriffen abzusehen, da diese nur vermeintlich zur besseren „Steuerung“ der Einzelfallhilfen beitragen, stattdessen aber häufig der Verschleppung, Verweigerung und/oder Minimierung von Hilfebedarfen und Rechtsansprüchen dienen.



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!